

# PPP 项目实操问题清单(三)

## 一、PPP 项目在准备期需要完成哪些主要工作?

1. 整体架构搭建;
2. 项目风险分配;
3. 项目运作方式确定;
4. 项目交易结构确定;
5. 项目合同体系确定;
6. 监管架构确定;
7. 采购方式确定;
8. 实施方案审核与核准。

## 二、PPP 模式的核心要素有哪些?

PPP 模式的核心要素有三个:一是社会资本与政府部门是平等的伙伴关系。在达到共同目标的基础上,社会资本对利润的追求与政府公共部门对公共福利的追求也应被共同实现;二是利润的可控制性。PPP 项目一般都是社会公益项目,应确保其盈利,但不能因追逐暴利而伤害其公益性;三是风险分担。PPP 模式应根据承担能力划分风险,从而降低项目的整体风险。

## 三、PPP 项目的交易结构包含哪些内容?

PPP 项目的交易结构是项目结构设计中的核心环节,需要综合协调和合理配置各方权利义务。根据《财政部 PPP 模式操作指南》的相关规定,交易结构主要包括项目投

融资结构、回报机制和相关配套安排。

## 四、结构设计中应考虑哪些问题?

在 PPP 项目交易结构设计中,通常应考虑项目类型、政府的市场化目标以及社会资本的投资目标、政府或国有企业的参与方式、项目建设范围和资产范围、项目资产权属、项目运营安排、计划实施进度、政府监管体系、价格水平及收费机制等问题。

## 五、为什么要建立浮动收益率机制?

在 PPP 项目规划和实施过程中,社会资本最关注的无疑是回报率,但 PPP 项目的时间跨度长、投资额度大,如果调价机制不明确,几乎没有社会资本敢投入 PPP 项目,因此,建立浮动收益率机制,是解决基层政府“一头雾水”的关键,也是激活社会资本参与基础设施建设的重要途径。

## 六、是否有必要建立价格管控机制?

在 PPP 项目实践中,设计出一个科学合理的价格管控机制非常重要,有助于防止“短期的价格竞争行为”异化为“长期的价格垄断行为”。

要设计一个有效的价格机制,

来管控厂商在整个特许经营期内可能发生的价格垄断行为,并向厂商的价格行为施加竞争压力,可以采用“利润率限定”、“价格封顶或包干”、同域、同业“价格比较”等方式,如在相关项目协议的价格章节中规定,如果结算价格经过一段时间的实施后,与同区域其他同类企业相比失去竞争性,明显高于同行业平均水平,则需重新核定结算价格;又如可以规定企业的成本,包括其采购设施数量、质量、价格和工程建设成本等,应当不高于行业的可比较的合理水平。

## 七、PPP 项目的特许经营期应如何设计?

特许经营期的设计选择主要取决于两个因素:项目的施工难度(简单还是复杂)和市场特性(市场性还是合同性)。施工简单的项目,可以比较准确地估计施工期,完工风险较小。因此,选用单时段结构还是双时段结构差别不大。而施工复杂的项目,难以准确地估计施工期,完工风险较大,选用双时段结构可以降低项目公司的完工风险。再通过激励措施的设计,进一步调整完工风险在项目公司和政府之间的分担程度。而就市场特性而言,合同型市场中政府可以有多种激励措施设

计用以选择,而市场型市场中,政府选择范围较小。

## 八、赋予特许经营权的 PPP 项目中投融资手段有哪些?

能源、交通运输、水利、环境保护、市政工程等基础设施和公用事业领域的特许经营项目中,可采用的投融资手段包括一般银行贷款、项目预期收益质押贷款,设立产业基金等形式入股提供项目资本金,发行项目收益票据和资产支持票据,成立私募基金,发行企业债券、项目收益债券、公司债权、非金融企业债务融资工具等。

## 九、竞争性磋商与竞争性谈判有哪些区别?

首先,“竞争性谈判”与“竞争性磋商”的最大区别,在成交供应商(社会资本方)的确定方式以及候选成交供应商(社会资本方)的推荐方法及评审标准中,“竞争性谈判”最终是由“价格”决定(即以价格低者获得),“竞争性磋商”主要看“综合条件”,而不仅仅看价格(综合情况最优者获得)。

第二,在程序和时限层面,竞争性磋商在总体上要宽于竞争性谈判。

第三,在保证金层面,

竞争性磋商明确规定“供应商未按照磋商文件要求提交磋商保证金的,响应无效”,而竞争性谈判无此明确规定。

第四,在重新评审标准上,竞争性磋商增加了重新评审的情形,赋予政府方更多的权利。竞争性谈判规定:“除资格性审查认定错误和价格计算错误外,采购人或者采购代理机构不得以任何理由组织重新评审。”

而竞争性磋商则规定:“除资格性检查认定错误、分值汇总计算错误、分项评分超出评分标准范围、客观评分不一致、经磋商小组一致认定评分畸高、畸低的情形外,采购人或者采购代理机构不得以任何理由组织重新评审;采购人或者采购代理机构不得通过对样品进行检测、对供应商进行考察等方式改变评审结果。”



# 弘扬工匠精神 促进质量提升

## ——检测公司开展质量月活动

为期一个月的质量月活动已喜降帷幕,这既是检测公司上至高层管理人员,下至普通员工工作生活中的一件大事,同时也是提高全员质量意识,从我做起,促进我们公司检测质量再上一个新的台阶,向更高目标迈进的又一重大举措。回顾一个月以来的活动开展,我们全体员工紧紧围绕刘经理在会议上的指示和要求,精心组织、合理安排、积极参与、全面实施,圆满完成了此次活动的各项具体内容与要求,取得了可喜的成效,达到了理想的目的,证实了问题的症结,提出了合理的建议,拿出了整改的方案,采取了过硬的措施,扭转了过去存在的一些不良习惯,如今我们全员正朝着实现零投诉,达到零缺陷而努力。

月初,针对此次质量月活动检测公司开展了主题

会议,传达了此次活动的目的、意义、要求和相关安排。在相关领导的指导和带领下,每位员工在完成自己的本职工作的同时学习其他的试验项目,通过学习理论和实操相结合的方法来达到学习目的。检测公司的领导班子组织全体员工集中学习相关的理论知识,学习每项试验相对应的标准规范,会议中对于不明白的问题,员工现场提问,由相关专业技术人员给予准确回答。除了理论学习之外,每位员工学习的每项试验必须进行现场操作,导师师傅给予现场指导和评分。

通过以刘经理牵头,各副经理及各部门主管参与打分和纠正员工操作现场测试,针对测试结果给予一定的奖惩,这样大大鼓舞了员工的斗志和工作士气,减少了工作中的失误,提高了工作效率,提高了试验报告

的准确度。更为重要的是通过此次活动的开展,员工的质量意识大有改观,原有的不良操作习惯,“干坏干好一样与我无关”的思想意识已荡然无存,真正在生产一线默默无闻地在付出自己辛勤的汗水,作出自己的努力。

此次活动,检测公司全体员工都倾注了大量的心血,付出了辛勤的汗水,通过一系列举措,有效的提升了全员的品质意识,大家都齐心协力,围绕“勤奋努力、勇夺佳绩”的奋斗目标,全方位保障“质量月”活动的成功,促进了品质的改善,我们收获的不仅仅是经济效益,它更是对检测公司全体员工

的敬业精神和、团结意识及求实理念的一次深刻检阅和升华!而这将是我们搞下次“质量月”的宝贵经验,更将是质量检测公司今后持续稳定发展的最宝贵的财富!

图/文 质量检测中心 吴晓莲



# 弘扬道德建设 加强文明素质



为加强分公司党员干部道德建设工作,努力提高干部群众的思想道德水平和文明素质,9月26日机

械化施工分公司举办以“爱岗敬业、求实创新”“道德讲堂”活动。

此次道德讲堂”建设工作的要求开展,分别为:“唱道德歌曲、学道德模范、诵道德经典、谈道德体会、做道德承诺”五个

环节进行。在诵道德经典活动中诵读了孔子曰:“知之者不如好之者,好之者不如乐之者”和《荀子?劝学篇》有云:“锲而不舍,朽木不折;锲而不舍,金石可镂”;

参与活动的同志深有感悟,爱岗敬业、脚踏实地地做好每一项工作,用实际行动践行职业操守,是自古以来人生一大追求。最后在做道德承诺,大家发出了“我自愿全身心投入市政事业,务实拼搏,合作创新,锐意进取,努力学习,勤奋工作,爱岗

敬业。为加快企业发展、为建设美丽西安,努力奋斗!”庄严承诺。

本次“道德讲堂”活动的开展,达到了让大家感悟道德力量,升华自身境界,净化大家心灵,弘扬正气的作用。员工们纷纷表示举办这样的活动是一场“及时雨”,在关键时刻如同一盏引路灯,引领干部职工树立正确、积极、健康的人生观和价值观。

图/文 机械化施工分公司 张振中

浅谈建设工程项目施工质量控制

做为一名分公司质量技术部的工程质量管理人,担负着分公司在建工程项目的质量监督检查工作。在分公司各在建工程开工之际,就工程施工中的质量控制问题,结合自己日常对在建工程的监督检查和自己在日常学习中掌握的施工质量控制的管理知识,提出一些意见和建议,与大家共同探讨交流,通过探讨交流,使建设工程项目施工质量控制的相关知识在企业得以推广,用所学的专业知识监督指导项目施工,确保工程在满足设计及规范要求的前提下顺利完工。

施工质量控制是项目管理工作的重要任务之一,应贯彻全面、全员、全过程质量管理思想,运用动态控制原理进行质量的事前控制、带路控制和事后控制。

事前主动质量控制,通过编制施工质量计划,明确质量目标、制定施工方案、设置质量控制点、落实质量责任,对影响质量目标实现的因素应制定有效的预防措施,发挥组织的技术和管理方面的整体优势,把长期形成的先进技术、管理方法和经验智慧,创造性地应用于工程项目施工中。

事中质量控制的主体包括自控主体和监控主体。我们施工方作为质量控制的自控主体,应在日常工作中加强质量意识和能力的培养,多学专业知识技能,在施工过程质量控制中,严格执行设计要求和相关规范标准,确保工序质量合格,杜绝质量事故发生。为质量把关,使不合格工序或最终产品,不流入下道工序,不进入市场。

在质量控制的事后控制中,对质量活动结果的评价、认定;对工序质量偏差的纠正;对不合格产品的整改和处理等,通过分析提出质量改进的措施。

质量控制的计划、事中、事后的三大控制环节,其实质就是质量管理 PDCA 循环的具体化,在每一次流动循环中不断提高,达到质量管理和质量控制的持续改进。从质量计划的编制;施工质量控制点的设置与管理;施工人员、材料、机械设备及工艺方案和施工环境因素等方案的控制,无不体现了质量控制工作的全面、全员、全过程性。

开工前的技术准备、现场准备的计量控制、测量控制,施工平面图控制,以及施工过程的工序质量控制,施工作业质量控制的自控与监控,隐蔽工程验收与成品保护,施工质量与设计质量的协调,都与施工质量控制息息相关。

建设工程项目施工质量控制全面、全员、全过程性及施工过程的动态管理特性,也就要求我们所有施工管理人员具有较强的综合管理水平和业务能力。加强日常的专业知识学习,掌握相关专业知识和技能,提高综合素质和管理水平,使建设工程项目施工质量控制有力度有成效。

总之,施工管理人员的素质是建设工程项目施工质量好坏的关键因素之一。掌握专业知识与技能,做好教育培训,加强素质教育,培养进取心、奉献心、责任心,提高每一位工程项目质量管理人员综合素质,是工程项目顺利进行的需要,更是企业发展的需要。只有严格控制各参建方的质量行为和项目的实体质量,才能推动企业不断发展,才能在全面、全员、全过程的项目施工质量控制中,打造出我们市政企业的项目质量品牌,才能为社会提供一流优质精品工程。 第二分公司 张满存